

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 558/2017 privind aprobarea
Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism - Masterplanul investițiilor în turism - și a
criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În ansamblul unei economii naționale, turismul acționează ca un element dinamizator al sistemului economic global, el presupunând o cerere specifică de bunuri și servicii, cerere care antrenează o creștere în sfera producției acestora. Pe lângă aportul semnificativ la crearea PIB, turismul are și o contribuție aparte la realizarea valorii adăugate.</p> <p>Din punct de vedere economic și social, dezvoltarea turismului se concretizează printr-o cerere crescândă a populației pentru o gamă mereu sporită de servicii și bunuri de consum, cerere care stimulează sectoarele producătoare și prestatoare de servicii, antrenând o creștere a activității economice și a consumului intern, independența de evoluția normală a tendințelor de consum ale pieței interne. Ca o consecință, această creștere a consumului turistic, provocată de deplasările sezoniere ale populației spre anumite destinații de interes turistic și de creștere a numărului de vizitatori străini, se repercutează în mod favorabil asupra dezvoltării complexe a economiei unor zone turistice și a ansamblului economiilor naționale a țărilor care își dezvoltă industria turismului.</p> <p>Cu alte cuvinte, în pas cu creșterea cererii de servicii turistice s-a dezvoltat treptat o ofertă de servicii specifice, ale căror volum și structură au impus organizarea și perfecționarea continuă a unui aparat economico-organizatoric adecvat, capabil să dirijeze prestațiile de servicii solicitate de masele de turiști.</p> <p>Acțiunile întreprinse în direcția creării sau dezvoltării bazei tehnico-materiale turistice au determinat o multiplicare a activității turistice și, ca o consecință firească, și o diversificare pe piața turistică internă și internațională a ofertei turistice românești. Este un fapt unanim recunoscut că turismul ocupă un loc important în economia națională a multor țări, cât și în ansamblul economiei mondiale. Lansarea pe piață de noi produse turistice, ca urmare a creării de obiective turistice sau a dezvoltării obiectivelor turistice preexistente, devine în tot mai mare măsură o problemă de competitivitate ce nu mai poate fi nesocotită în cadrul politicii comerciale a nici unui stat.</p> <p>Volumul crescând și complexitatea ofertei de servicii turistice au generat dezvoltarea unei adevărate industrii a turismului, ceea ce justifică tratarea fenomenului turistic ca o ramură distinctă a economiei naționale în plină dezvoltare. Prin natura sa, fenomenul turistic este deosebit de complex, cu adânci implicații sociale, politice, culturale și economice. Spre deosebire de alte sectoare de prestări de servicii, industria turismului rămâne totuși o ramură de consecință, a cărei dezvoltare în fiecare etapa dată nu se va putea asigura armonios decât într-o strânsă corelare cu nivelurile și ritmurile de dezvoltare ale celorlalte ramuri ale economiei naționale.</p>
--	--

	<p>Dezvoltarea turismului în România, creșterea competitivității și atractivității României ca destinație turistică la nivel regional și internațional, conservarea resurselor turistice reprezintă obiective prioritare, turismul fiind declarat ca unul din sectoarele care dispune de un valoros potențial de dezvoltare în contextul noilor provocări economico-sociale.</p> <p>Beneficiile economice ale industriei turistice sunt multiple. Industria turistică generează un număr semnificativ de locuri de muncă, iar investițiile în acest domeniu au o durată de amortizare relativ scurtă. Economia locală, în ansamblu, beneficiază ca urmare a dezvoltării turismului. Turiștii creează o cerere suplimentară de servicii și bunuri de consum, stimulând astfel sectorul terțiar al economiei (serviciile, comerțul, industriile artizanale etc.). În același timp, localitățile turistice tind să aibă o infrastructură edilitară și de servicii mai dezvoltată. Sectorul transporturilor și sectorul imobiliar sunt alte două ramuri importante ce au de câștigat prin dezvoltarea turismului. Trebuie avute în vedere, de asemenea, avantajele indirecte obținute prin creșterea vizibilității și a interesului pentru acele regiuni care înregistrează un mare aflux de turiști. Dacă în prezent ponderea turismului în produsul intern brut este redusă atât la nivel național cât și la nivel regional (cca 2-3%), pe termen mediu aceasta se poate dubla cu ușurință, chiar și fără extinderea structurii de primire turistică.</p> <p>Începând cu anul 2006, instituțiile publice cu atribuții în domeniul turismului au gestionat primul Program de investiții în infrastructura de turism în parteneriat public - public, asemănător programelor derulate de autoritățile publice centrale din țările vecine și din Europa în general, cu impact direct în dezvoltarea destinațiilor turistice.</p> <p>De asemenea, odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, sectorul privat a început să acceseze fonduri europene pentru construcția și/sau modernizarea infrastructurii de turism.</p> <p>Dezvoltarea infrastructurii de turism și promovarea mai eficientă a patrimoniului au făcut ca peste 2,4 milioane de turiști străini să fie cazați în unitățile turistice autohtone, în anul 2016. În aceeași perioadă, peste 8,4 milioane de turiști români au fost cazați în unități de primire românești. Astfel, în anul 2016 se înregistrează maximul istoric din perioada postdecembristă, în ceea ce privește numărul de turiști străini și români cazați în unitățile turistice.</p> <p>Lipsa investițiilor, a infrastructurii de transport, a unui cadru legislativ clar și unitar afectează creșterea calității și competitivității turismului românesc, sens în care se impun măsuri de corelare a cadrului legal cu nevoile investitorilor în industria turismului, dar și cu trendul internațional în domeniu, astfel încât să fie asigurat un flux ascendent de turiști.</p> <p>În acest context, existența unui Master plan de investiții în turism, în concordanță cu patrimoniul și potențialul destinațiilor turistice constituie o condiție esențială pentru crearea premiselor de dezvoltare superioară a destinațiilor turistice din România, dar și a României ca macrodestinație.</p> <p>În acest sens, în luna august 2017, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 558/2017 privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism - Masterplanul investițiilor în turism - și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Îmbunătățirea performanțelor turismului din ultima perioadă arată că România are un potențial turistic foarte ridicat, însă în momentul de față are un nivel redus de valorificare, iar una din cauzele importante este lipsa unei coerențe în aplicarea măsurilor de redresare a sectorului.</p> <p>Prin acest proiect de Hotărâre a Guvernului se propune modificarea criteriilor de eligibilitate, prevăzute în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 558/2017, în sensul facilitării condițiilor de acces pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism. În acest sens, se elimină punctul 5 "Respectarea standardelor de cost stabilite la nivelul Ministerului Turismului, acolo unde există". În ceea ce privește standardele de cost, potrivit dispozițiilor H.G. nr.</p>

907/2016, Anexa nr. 4 A. Piese scrise, punctul 3.3. este prevăzut că, pentru realizarea obiectivului de investiții se iau în considerare costurile unor investiții similare ori a unor standarde de cost pentru investiții similare corelativ cu caracteristicile tehnice și parametrii specifici obiectivului de investiții. Proiectele de investiții în infrastructura de turism sunt foarte diferite, dar lucrările pot fi asimilate cu standardele de cost existente, cu atât mai mult cu cât Ministerul Turismului nu are standarde de cost. De asemenea, a fost introdus capitolul C, care conține criteriile pentru prioritizarea proiectelor de investiții în turism în vederea finanțării.

De asemenea, în cazul Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România", pe lângă studiile de fezabilitate se va solicita beneficiarilor să depună și un studiu climatic realizat de autoritatea competentă din care să reiasă oportunitatea realizării investițiilor în acele zone care beneficiază de condiții meteorologice adecvate pentru practicarea sporturilor de iarnă.

Numărul mic de documentații tehnico-economice depuse, de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 558/2017, respectiv, 8 august 2017, în cadrul acestei scheme de finanțare derulate de Ministerul Turismului, precum și faptul că un singur proiect a primit avizul Consiliului Tehnico-Economic al Ministerului Turismului a condus la luarea deciziei de rambursare a cheltuielilor efectuate de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea proiectului tehnic de execuție aferent proiectelor de investiții. Astfel, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita decontarea sumelor cheltuite pentru întocmirea proiectului tehnic de execuție la data încheierii procesului - verbal de recepție parțială sau la data realizării recepției la terminarea lucrării, după caz, dar nu mai mult de 3% din valoarea investiției de bază. Acest procent a fost ales ca urmare a unei cercetări interne făcute de către reprezentanții Ministerului Turismului și luând în considerare prevederile Hotărârii Guvernului nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice.

În cazul proiectelor de investiții în turism, Ministerul Turismului va accepta procesele-verbale de recepție parțială în vederea decontării documentațiilor tehnico-economice realizate de beneficiarii proiectelor, doar dacă obiectele recepționate pot asigura funcționarea parțială a investiției, independent de celelalte obiecte prevăzute în proiect.

O altă modificare menită să asigure creșterea numărului de proiecte de investiții în infrastructura de turism este aceea de depunere doar a Studiilor de Fezabilitate/Documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI)/Studii de Fezabilitate pentru obiecte mixte de investiții precum și alte avize/acorduri/studii specifice, întocmite în conformitate cu legislația în vigoare, care să fundamenteze realizarea obiectivului de investiții, după caz. Temeiul unei astfel de decizii îl reprezintă consultările cu reprezentanții primăriilor și cei ai consiliilor județene, care au invocat costul ridicat și durata mare de realizare a documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor de investiții.

Introducerea stațiunilor balneare și balneoclimatice alături de stațiunile turistice de interes național în ceea ce privește nivelul fondurilor alocate în contractele de finanțare se justifică prin faptul că unitățile administrativ-teritoriale pe teritoriul cărora se află acestea au bugete care nu le permit un grad de cofinanțare mare a proiectelor de investiții în turism, multe dintre aceste autorități aflându-se în situația de a asigura fonduri pentru implementarea mai multor proiecte derulate prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sau fonduri europene. O altă justificare rezidă din faptul că dintre toate segmentele de turism din România, turismul de sănătate este singura formă de turism care se bazează pe un patrimoniu unic la nivel european, de mare complexitate, practic inepuizabil.

Prin aceste măsuri se urmărește dezvoltarea comunităților locale din zonele cu potențial turistic mare și foarte mare, prin creșterea investițiilor publice în infrastructura turistică, dezvoltarea competitivă a turismului prin identificarea, evaluarea, prioritizarea pe forme de turism și o direcționare eficientă a

	<p>investițiilor publice, dezvoltarea unei rețele de destinații turistice competitive pe plan internațional, identificarea unei abordări integrate a politicii turistice la nivelul regiunilor, prin dezvoltarea durabilă a turismului, mai puțin valorificarea durabilă a specificului local și a elementelor de identitate națională, care se referă la dezvoltarea turismului cultural și care nu se regăsește printre activitățile majore vizate.</p> <p>Având în vedere că nu toate localitățile sunt atestate ca stațiuni turistice, pentru a nu limita accesul finanțării investițiilor și implicit dezvoltarea zonelor respective, s-a avut în vedere, lărgirea cadrului pentru o dezvoltare durabilă și echilibrată a unui număr cât mai mare de localități, astfel se are în vedere și finanțarea investițiilor privind construirea/reabilitarea/modernizarea/extinderea port de agrement/marină turistică/miniport turistic, lărgind astfel plaja de investiții.</p> <p>Pentru obținerea finanțărilor propunerilor de proiecte, unitățile administrativ-teritoriale depun la Ministerul Turismului spre avizare Studii de Fezabilitate/Documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI)/Studii de Fezabilitate pentru obiecte mixte de investiții, precum și alte avize/acorduri/studii specifice, întocmite în conformitate cu legislația în vigoare, care să fundamenteze realizarea obiectivului de investiții, după caz, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. Necesitatea măririi termenului de depunere a documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor a rezultat în urma consultărilor cu beneficiarii proiectelor incluse în Hotărârea Guvernului nr. 558/2017 care au invocat durata mare de realizare a acestora, mai ales în cazul proiectelor de investiții privind domeniile schiabile, turismul balnear și cele privind construcțiile, amenajările sau reabilitările pentru port de agrement, marină turistică sau miniport turistic.</p> <p>Pentru investițiile propuse de unitățile administrativ-teritoriale ulterior anului 2017, în vederea actualizării anuale conform art. 9 alin. (2), data-limită de transmitere a propunerilor de proiecte, însoțite de Studii de Fezabilitate/Documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI)/Studii de Fezabilitate pentru obiecte mixte de investiții, precum și alte avize/acorduri/studii specifice, întocmite în conformitate cu legislația în vigoare, care să fundamenteze realizarea obiectivului de investiții, după caz, va fi de 1 august a fiecărui an. Reducerea termenului de transmitere a propunerilor de proiecte, însoțite de Studiile de Fezabilitate/Documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI)/Studiile de Fezabilitate pentru obiecte mixte de investiții, precum și alte avize/acorduri/studii specifice, întocmite în conformitate cu legislația în vigoare, care să fundamenteze realizarea obiectivului de investiții, după caz, a survenit ca urmare a necesității proiectiei bugetare aferente Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism pentru anul următor.</p> <p>De asemenea, lungimea minimă a unei pârtii de schi trebuie să fie 800 de metri indiferent de gradul de dificultate. Această lungime permite organizarea unor concursuri de schi naționale și/sau internaționale, a cantonamentelor cluburilor de profil și oferă administratorilor domeniilor schiabile posibilitatea obținerii unor venituri suplimentare, altele decât cele încasate de la turiști.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2	3	4	5	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în	Actul normativ nu se referă la acest

domeniul achizițiilor publice	subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect .
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Turismului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 558/2017 privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism - Masterplanul investițiilor în turism - și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism, pe care îl supunem aprobării.

**Ministrul Turismului
Bogdan Gheorghe TRIF**

AVIZĂM FAVORABIL
Viceprim - ministru
**Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației
Publice și Fondurilor Europene,**

**Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul Justiției
Tudorel TOADER**